

Утверждаю

Главный врач

СПб ГАУЗ «Городская поликлиника № 83»

Кузьмин-Крутецкий М.И.

«22» ноября 2022 года



ПОЛОЖЕНИЕ

о соответствии требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения.

1.1. Настоящее положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в целях соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы, определяет порядок внедрения функционирования внутренней системы предупреждения антимонопольных рисков в СПб ГАУЗ «Городская поликлиника № 83» (далее – Учреждение).

1.2. Настоящее положение устанавливает обязательные для работников правила поведения и ограничения сформированные в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации, а также и предусматривает внедрение и дальнейшее развитие комплекса мер, направленных на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Основные термины и определения.

2.1. Для целей положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Учреждении;

коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное лицо - назначенный руководителем Учреждения работник Учреждения, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в Учреждении антимонопольного комплаенса;

контрагент - лицо, планирующее или вступившее в гражданско-правовые (договорные/контрактные) отношения с Учреждением за исключением трудовых отношений;

личная заинтересованность - возможность получения работником в связи с исполнением трудовых обязанностей доходов в виде материальных ценностей или услуг имущественного характера для себя и/или для третьих лиц;

работник Учреждения - физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с Учреждением.

3. Цели внедрения антимонопольного комплаенса.

Целями внедрения антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- формирование внутренней системы предупреждения антимонопольных рисков, рисков нарушения законодательства Российской Федерации о закупках;
- установление единых правил и требований к формированию у работников Учреждения единообразного понимания внутреннего контроля, направленного на соблюдение антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса.

Задачами внедрения антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- установление и введение в действие комплекса мероприятий, направленных на внедрение, совершенствование, развитие и соблюдение стандартов и принципов делового поведения в области антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации;
- повышение эффективности выявления ситуаций, которые могут привести к нарушению законодательства Российской Федерации;
- обобщение правоприменительной практики Учреждения, которая влияет или может повлиять на осуществление им хозяйственной деятельности;
- обеспечение информированности и осведомленности работников Учреждения об антимонопольном законодательстве, последствий нарушений антимонопольного законодательства, а также о существующих в Учреждении методах и механизмах, обеспечивающих соблюдение антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации.

5. Принципы антимонопольного комплаенса.

Основными принципами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- заинтересованность руководства Учреждения в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

6. Уполномоченное должностное лицо и коллегиальный орган.

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Учреждении антимонопольного комплаенса осуществляется Главным врачом Учреждения, который:

- вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Учреждения, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками Учреждения акта об антимонопольном комплаенсе;
- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6.2. Уполномоченное должностное лицо по организации антимонопольного комплаенса назначается Главным врачом Учреждения.

6.3. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие функции:

- подготовка предложений о внесении изменений в Положение;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- выявление конфликта интересов в деятельности работников Учреждения в области антимонопольного законодательства, разработка предложений по их исключению;
- консультирование работников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Учреждения по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, участие в них;
- информирование главного врача Учреждения о действиях, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

6.4. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности реализации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет при Учреждении.

6.5. К функциям коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка мероприятий Учреждения в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

7. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

7.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов Учреждения;
- анализ проектов нормативных правовых актов Учреждения;
- мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

7.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализовываются следующие мероприятия:

- осуществление сбора в структурных подразделениях Учреждения сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Учреждении, который содержит классифицированные по сферам деятельности Учреждения сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Учреждением на недопущение повторения нарушения.

7.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом анализа нормативных правовых актов Учреждения реализовываются следующие мероприятия:

- разработка и размещение на официальном сайте Учреждения исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Учреждения (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;
- размещение на официальном сайте Учреждения уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление руководству Учреждения сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Учреждения.

7.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным лицом реализовываются следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

- осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

7.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Учреждении уполномоченным лицом реализовываются следующие мероприятия:

- осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Учреждении и подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Учреждении;

- включение в План организационных мероприятий Учреждения мероприятий по антимонопольному комплаенсу;

- проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Учреждении.

7.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Учреждения по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

7.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

7.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

8.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

8.2. Уполномоченное лицо осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

8.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

9. Оценка эффективности функционирования в Учреждения антимонопольного комплаенса.

9.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для Учреждения.

9.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса разрабатывается в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

9.3. Уполномоченное лицо проводит ежегодно оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Учреждении.

9.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

10. Доклад об антимонопольном комплаенсе

10.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;

- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

10.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом.

10.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Учреждения.